

新乡市人民政府

关于 2023 年法治政府建设情况的报告

2023 年以来，新乡市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神，深入践行习近平法治思想，严格落实党中央、国务院和省委、省政府关于法治政府建设的各项决策部署，以创建全国（全省）法治政府建设示范市为带动，持续推进依法行政，大力提升政府治理体系和治理能力现代化水平，全市法治政府建设工作不断取得新突破，连续两年在法治河南（法治政府）建设考核中获得优秀等次，受到省委省政府通报表扬。现将有关工作报告如下。

一、持续加强党的领导，切实扛稳法治建设“第一责任”

一是全面加强党对法治建设的领导。始终坚持把党的领导贯彻到全市法治政府建设的各方面、全过程，将创建全国（全省）法治政府建设示范市工作纳入党委统一领导，列入党委政府重点督查督办内容，市委常委会、市政府常务会定期研究法治建设重点工作，推动解决重点难点问题。二是深入学习宣传贯彻习近平法治思想。将习近平法治思想纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习内容，连续 11 年举办市委理论学习中心组（扩大）集体学习——“法治讲堂”，领导干部常态化学法用法效果明显。三是党政一把手切实履行推进法治建设“第一责任”。始终把法治建设作为“一把手工程”，坚持做到“四个亲自”，连续 7 年开展领导干部述法考核，

连续3年开展法治建设工作综合督查，率先建成使用市级智慧法治综合管理平台，对全市法治建设重点领域和关键环节进行全方位部署、按节点督导。

二、不断完善政府职能，推动更好发挥政府作用

一是深化“放管服”改革，大力提升政务服务水平。实施政务服务“一网通办”，政务服务事项不见面审批31个，网上政务服务平台累计办理552万件；深入推进“一件事一次办”改革，上线71个“一件事”，累计办理6万余件，创新开展“经济适用房变更完全产权一件事”，受到国家税务总局表扬。对标胖东来服务，全力打造“胖东来式”政务超市，市级政务服务事项实现告知承诺、容缺办理444项。二是优化法治化营商环境，更好激发市场活力。树牢“法治是最好的营商环境”理念，推动企业上市倍增计划、制造业贷款专项提升行动等金融惠企政策落实，提升企业融资获得感，优化包容审慎、稳商助商的依法行政环境，打造公平、透明、可预期的法治化营商环境。三是加强信用监管，擦亮政府信用名片。积极打造“信用新乡”，建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，利用“大数据+信用监管”系统，对政府部门及市场主体开展信用风险预警，动态监测政务失信情况，实现政府机关及事业单位“零失信”，我市以全省第一的成绩成功创建全国社会信用体系建设示范区，政务诚信建设项目被河南省推荐参选国家级法治政府建设示范项目。

三、建立健全制度机制，推进政府治理规范化程序化法治化

一是不断完善政府立法工作机制。充分发挥立法引领和推动作用，出台《新乡市城市停车场管理办法》，修订完善《新乡市集中供热管理办法》，参与《新乡市卫河保护条例（草案）》协同立法。二是持续健全行政决策制度体系。严格落实重大行政决策程序规定，强化各级领导科学、民主、依法决策意识；不断加强行政规范性文件监督管理，向省政府报备率达 100%；强化政府法律顾问指导监督，2023 年以来政府法律顾问提供各类法律服务 2500 余次，助力提升政府依法决策水平。三是建立健全府院府检联动机制。用好常态化府院、府检联动机制载体，健全府院联动双月研判会商工作机制，实行行政机关负责人出庭应诉和行政诉讼败诉案件季通报制度，市本级召开联席会议 7 次，行政机关负责人出庭应诉率提高至 91.9%，2023 年全市行政机关败诉率同比下降了 10%。四是建立行政执法大监督体系。构建人大、政协、纪检监察等贯通协同的大监督体系，探索行政执法与行政检察“双轮驱动”的监督格局，12 个县（市、区）的乡镇（街道）行政执法监督办公室全部挂牌，行政执法协调监督体系实现市县乡全覆盖。

四、积极推进依法行政，全面推动严格规范公正文明执法

一是全面落实行政执法责任制。依法对机构改革后的全市行政执法主体资格进行审核确认，严把行政执法人员培训考试关，加强行政执法人员资格管理，开展执法人员培训 100 余场次，新办行政执法证 868 张、监督证 90 张。二是大力

推进综合行政执法体制改革。印发《新乡市人民政府关于印发<新乡市开展乡镇（街道）综合行政执法工作方案>的通知》（新政〔2023〕15号），向乡镇（街道）下放行政处罚权40项，乡镇（街道）行政执法人员2306人全部取得行政执法证，实现“基层一支队伍管执法”。三是开展行政执法突出问题专项整治行动。建立横向到边纵向到底的联络格局，成立专项监督调研组开展专项督查，仔细查找突出问题，拓宽监督渠道，共梳理出问题104条并全部整改到位，重点领域行政执法服务质量显著提升。四是积极推进服务型行政执法。建立服务型行政执法联系点15家，选聘服务型行政执法联系员20人，成功创建第四批河南省服务型行政执法示范点（标兵）8个，创建数量全省排名第三；组织全市2300余名行政执法人员参加全市第二届服务型行政执法大比武，行政执法队伍素质显著提高。

五、多元化解矛盾纠纷，促进社会公平正义

一是聚焦基层社会治理，探索建立“党建+大数据+全科网格”新机制。在全省率先构建“党委领导、政府负责、部门协同、多调对接、逐级化解、闭环管理”的矛盾纠纷“一站式”多元化解机制，打造新时代“枫桥经验”新乡版；今年以来共排查各类矛盾纠纷73111起，化解72798起，化解率99.56%。二是规范行政复议和应诉制度。积极发挥行政复议化解行政争议主渠道的功能，2023年以来，新乡市各级行政机构共受理行政复议案件1683件，审结1394件，纠错案件197件，

纠错率 14%。三是依法预防处置突发事件，提高应急处置能力。完善突发事件依法应对制度和“1+11”应急救援指挥体系，投资 194 万元建设完成新乡市应急指挥中心副中心，选取 107 名专家组成应急管理专家库，开展政企衔接的应急演练 70 余场次，构建全民自救互救应急格局。

2023 年，新乡市法治政府建设虽然取得较大进展，但仍存在一些短板，如行政案件败诉率依然较高、基层行政执法仍存在一些“接不住”的问题等，影响了全市法治政府建设进程。2024 年，我们将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大关于法治建设的决策部署，大力推进政府治理体系和治理能力现代化，努力建设人民满意的法治政府。

2024 年 2 月 27 日